



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной
медико-санитарной помощи» Национального проекта «Здравоохранение»**

Руководитель Координационного центра по реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – Центра организации первичной медико-санитарной помощи

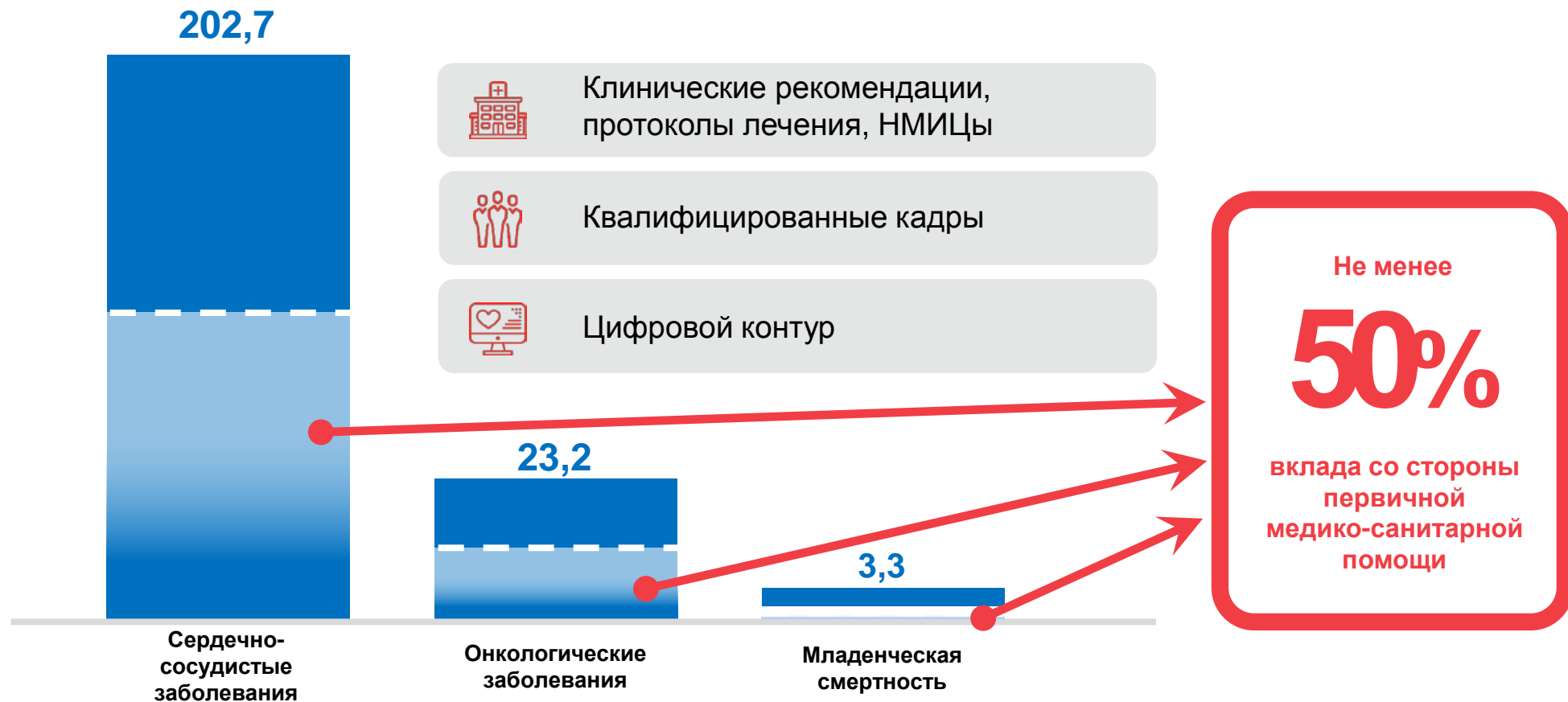
И.Н. Ходырева

Россия 2019



НАЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ – ДОСТИЖЕНИЕ ОЖИДАЕМОЙ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ЖИЗНИ ДО 78 ЛЕТ К 2024 ГОДУ И СВЫШЕ 80 ЛЕТ К 2030 ГОДУ

Механизм – снижение предотвратимой смертности и сохранение дополнительно почти **230 тыс. жизней в 2024 году**







Национальный проект «Здравоохранение» (8 федеральных проектов) направлен на улучшение качества, доступности и комфортности медицинской помощи



Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи



Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями



Борьба с онкологическими заболеваниями



Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям



Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий



Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами



Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)



Развитие экспорта медицинских услуг

Федеральный бюджет – 1,367 трлн рублей

Основные результаты

- Снижение смертности населения трудоспособного возраста с 484,5 в 2017 году до 350 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году (на 26%);
- Снижение смертности от болезней системы кровообращения с 587,6 в 2017 году до 450 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году (на 23,4%);
- Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных с 200,6 случаев в 2017 году до 185 случаев на 100 тыс. населения в 2024 (на 7,8%);
- Снижение младенческой смертности с 5,6 в 2017 году до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей в 2024 году (на 19,6%);
- Увеличение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами с 39,7% в 2017 году до 70,0% в 2024 (в 1,9 раза);
- Рост укомплектованности врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях с 79,7% в 2017 году до 95% в 2024 (на 19,2%)

1. Основные положения

Краткое наименование федерального проекта

**«Развитие системы
оказания первичной
медико-санитарной
помощи»**

Срок начала и окончания проекта

01.01.2019-31.12.2024

Куратор федерального проекта

Голикова Т.А. –
Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

Администратор федерального проекта

Каракулина Е.В. –
директор Департамента организации
медицинской помощи и санаторно-
курортного дела Министерства
здравоохранения Российской
Федерации

Руководитель федерального проекта

Камкин Е.Г. –
заместитель Министра
здравоохранения Российской
Федерации

Связь с государственными программами Российской Федерации

**Государственная программа
Российской Федерации
«Развитие здравоохранения»,**
утвержденная постановлением
Правительства Российской Федерации
от 26 декабря 2017 г.
№ 1640

Цель

- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;
- формирование системы защиты прав пациентов.

Основные направления мероприятий по реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на 2019 г.



1. Завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения

- 1.1. Создано более 350 новых ФП, ФАП, ВА
- 1.2. Введено в действие более 40 ФАП и (или) офисов ВОП в сельской местности
- 1.3. Приобретено более 500 мобильных медицинских комплексов
- 1.4. Выполнено не менее 7 500 вылетов санитарной авиации (дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет собственных средств бюджетов субъектов РФ)



2. Оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь

- 2.1. Подготовлено описание «Новой модели медицинской организации»
- 2.2. В 85 субъектах Российской Федерации созданы региональные проектные офисы
- 2.3. В создании и тиражировании "Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь", участвуют не менее 9,2% медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи



3. «Формирование системы защиты прав пациентов»

- 3.1. Обеспечен охват 44,3% застрахованных лиц информированием страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра
- 3.2. Разработаны и внесены изменения в законодательство об обязательном медицинском страховании



Национальный проект

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- 1** Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, %
- 2** Число населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек до 2 000 человек, по данным геоинформационной системы Минздрава России, находящихся вне зоны доступности от медицинской организации или ее структурного подразделения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, единиц
- 3** Доля медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» от общего количества медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи, %

Федеральный проект

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- 1** Число граждан, прошедших профилактические осмотры, млн чел.
- 2** Количество медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», ед.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- 1** Доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре у взрослого населения, от общего числа неинфекционных заболеваний с впервые установленным диагнозом, %
- 2** Доля записей к врачу, совершенных гражданами без очного обращения в регистратуру медицинской организации, %
- 3** Доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми медицинскими организациями, %
- 4** Доля медицинских организаций, оказывающих в рамках обязательного медицинского страхования первичную медико-санитарную помощь, на базе которых функционируют каналы связи граждан со страховыми представителями страховых медицинских организаций (пост страхового представителя, телефон, терминал для связи со страховым представителем), %
- 5** Число лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации (ежегодно, человек) не менее
- 6** Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, тыс. посещений
- 7** Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток от общего числа больных, к которым совершены вылеты, %

ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА (2019-2024 ГГ.)

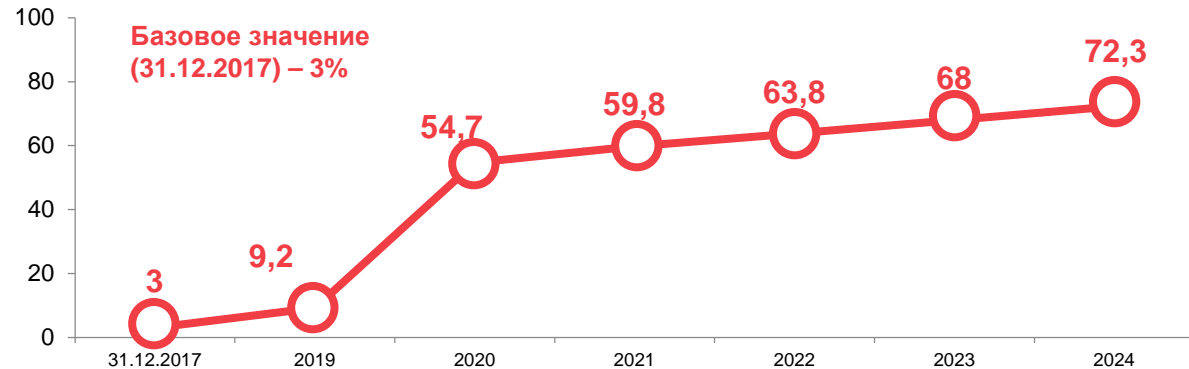
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, %



Число населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек до 2 000 человек, по данным геоинформационной системы Минздрава России, находящихся вне зоны доступности от медицинской организации или ее структурного подразделения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, единиц



Доля медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» от общего количества медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи, %



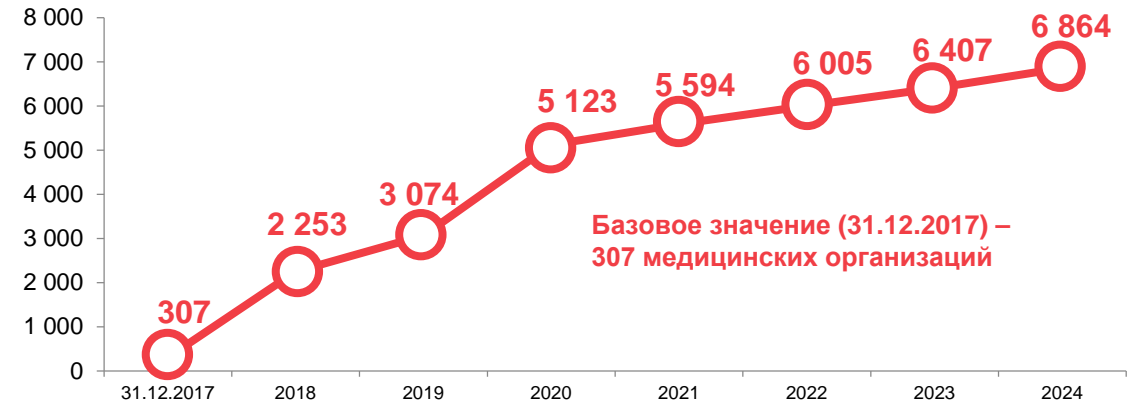


ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА (2019-2024 ГГ.)

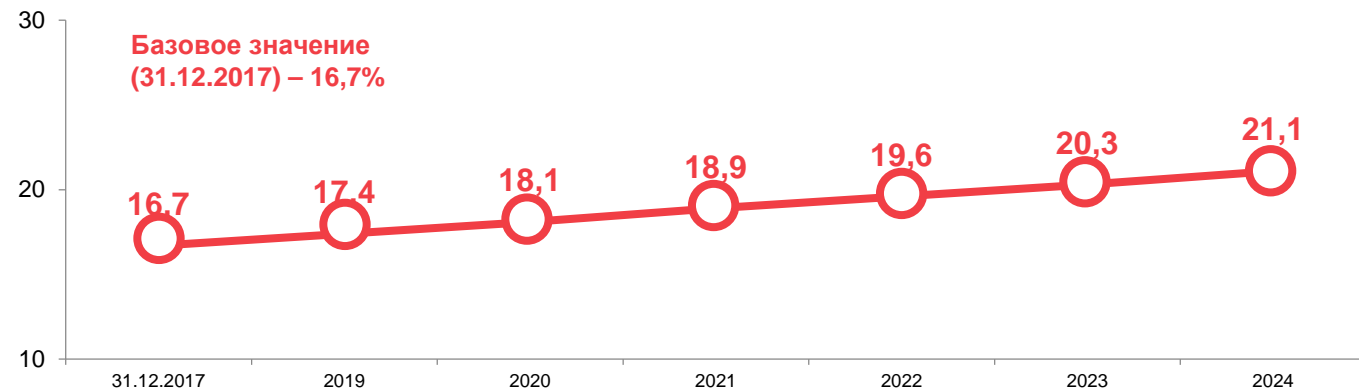
Число граждан, прошедших профилактические осмотры, млн. человек



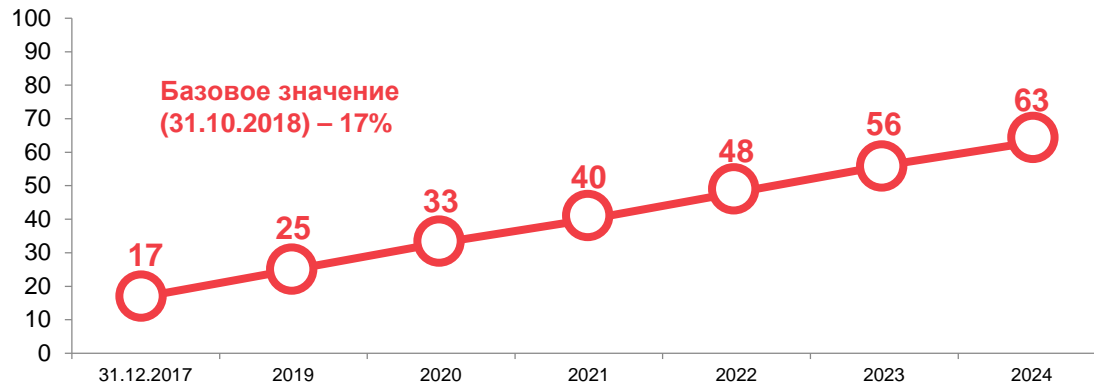
Количество медицинских организаций, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», единиц



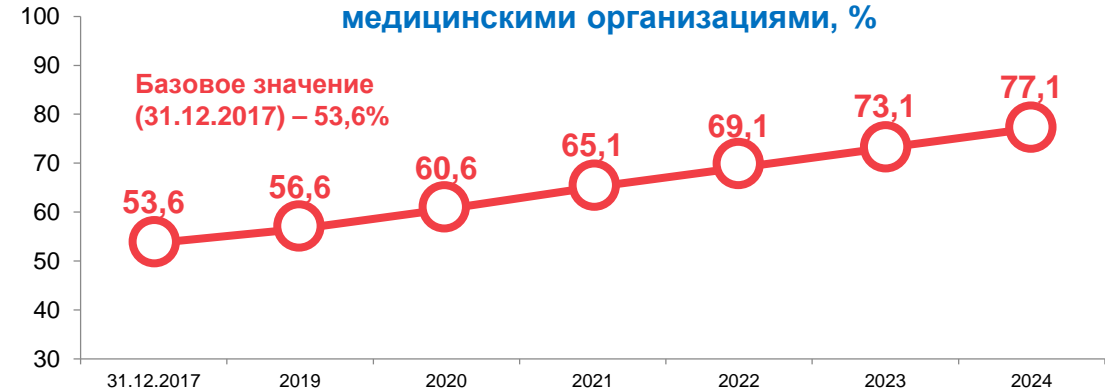
Доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре у взрослого населения, от общего числа неинфекционных заболеваний с впервые установленным диагнозом, %



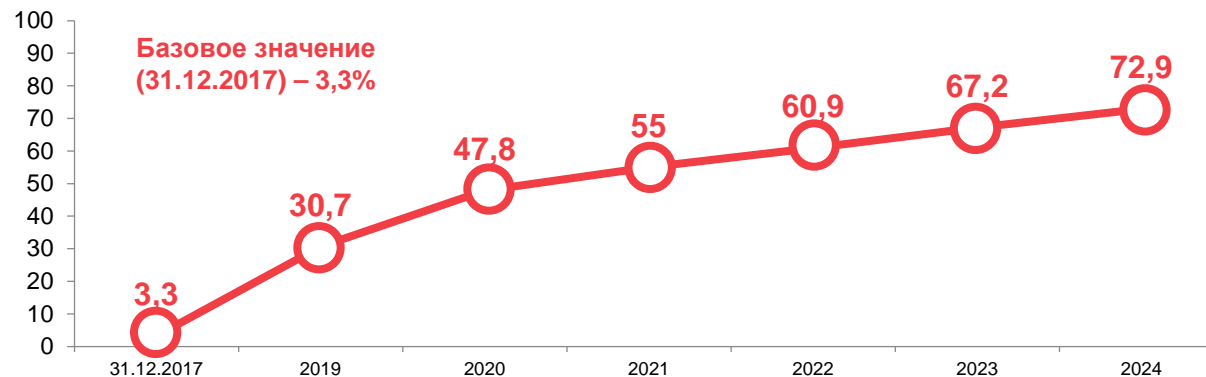
Доля записей к врачу, совершенных гражданами без очного обращения в регистратуру медицинской организации, %



Доля обоснованных жалоб (от общего количества поступивших жалоб), урегулированных в досудебном порядке страховыми медицинскими организациями, %



Доля медицинских организаций, оказывающих в рамках обязательного медицинского страхования первичную медико-санитарную помощь, на базе которых функционируют каналы связи граждан со страховыми представителями страховых медицинских организаций (пост страхового представителя, телефон, терминал для связи со страховым представителем), %



ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА (2019-2024 ГГ.)

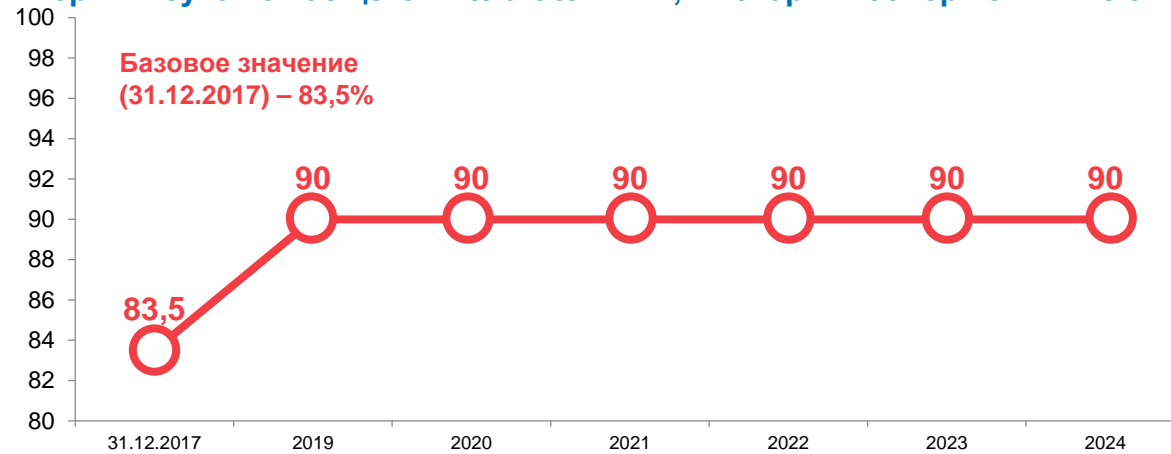
Число лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации (ежегодно, человек), не менее



Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, тыс. посещений



Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток от общего числа больных, к которым совершены вылеты, %



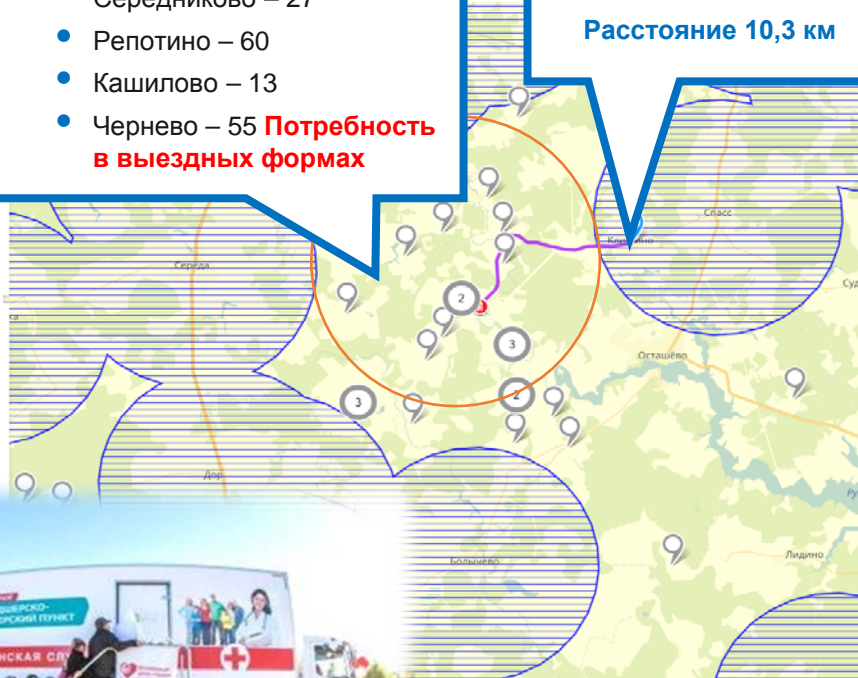


ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ОКАЗАНИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Московская область,
Волоколамский район
(число жителей, чел.):

- Новлянское – 25
- Дерменцево – 12
- Середниково – 27
- Репотино – 60
- Кашилово – 13
- Чернево – 55 **Потребность в выездных формах**

ГБУЗ МО
«Волоколамская
ЦРБ» АПО
Расстояние 10,3 км



Число жителей, чел.	Расстояние от других медицинских организаций	
	менее 6 км	более 6 км
менее 100	Домовые хозяйства, выездные формы (вне зависимости от расстояния)	
100 - 300	Домовые хозяйства, выездные формы	Фельдшерский здравпункт, фельдшерско-акушерский здравпункт
300 - 1 000	Фельдшерский здравпункт, фельдшерско-акушерский здравпункт (вне зависимости от расстояния)	
1 000 - 2 000	Фельдшерский здравпункт, фельдшерско-акушерский здравпункт	Отделение общей врачебной практики, врачебная амбулатория
более 2 000	Отделение общей врачебной практики, врачебная амбулатория (вне зависимости от расстояния)	



Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года №543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению»



Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2018 № 209 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2018 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек»



Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 369-р – распределение иных межбюджетных трансфертов на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов – **В 2018 году:**

Приобретено по предварительным отчетам органов исполнительной власти (по состоянию на 01.02.2019):

350 модульных конструкций

Обеспечено первичной медико-санитарной помощью:

115,6 тыс. человек, проживающих в населенных пунктах с численностью населения от 101 до 2000 человек, находящихся на расстоянии более 6 км от ближайшей медицинской организации, оказывающей ПМСП



Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2018 № 208 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2018 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек»



Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 370-р – распределение иных межбюджетных трансфертов на приобретение передвижных медицинских комплексов – **В 2018 году:**

Приобретено по предварительным отчетам органов исполнительной власти (по состоянию на 01.02.2019):

246 передвижных мобильных комплексов, в том числе:

- 148 передвижных ФАПа
- 30 передвижных флюорографов
- 27 передвижных маммографов
- 41 иных мобильных комплексов

Обеспечено первичной медико-санитарной помощью:

1 829,8 тыс. человек, проживающих в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек



ПРИКАЗ №164н от 27.03.2019

О внесении изменений в Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению (приказ Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н)

- Правила организации деятельности ФАП/ФП и ВА
- Рекомендуемые штатные нормативы
- Дополнен стандарт оснащения врачебной амбулатории (ФАПа)
- Утвержден стандарт оснащения мобильной медицинской бригады, мобильного медицинского комплекса



ПРИКАЗ №124н от 13.03.2019

Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения



ПРИКАЗ №173н от 13.03.2019

Об утверждении порядка проведения диспансерного наблюдения за взрослыми



Диспансеризация



Профилактический медицинский осмотр

1. Опрос 1 раз в год
2. Антропометрия 1 раз в год
3. Измерение АД 1 раз в год
4. Определение уровня ОХ 1 раз в год
5. Глюкоза в крови 1 раз в год
6. Определение сердечно-сосудистого риска
7. ЭКГ в возрасте 35 лет и старше - 1 раз в год
8. ВГД: 1 раз в год (от 40 лет и старше)
9. Флюорографию легких 1 раз в 2 года
10. Прием (осмотр) врачом по медицинской профилактике/ врачом-терапевтом

1-й этап диспансеризации

1. Скрининг на ЗНО шейки матки: мазок с шейки матки 1 раз в 3 года с 30 до 64 лет
2. Скрининг на ЗНО молочных желез: маммография в 2-х проекциях с двойным прочтением рентгенограмм 1 раз в 2 года с 40 до 74 лет
3. Скрининг на выявление ЗНО простаты (у мужчин): ПСА в крови в 45 и 50 лет
4. Скрининг на выявление ЗНО толстого кишечника и прямой кишки: исследование кала на скрытую кровь с 40 до 64 - 1 раз в 2 года; от 65 до 75 лет - ежегодно
5. Осмотр на выявление визуальных и иных локализаций злокачественных новообразований
6. ОАК ежегодно с 40 лет

2-й этап диспансеризации:

1. Дообследование по показаниям
2. Углубленное профилактическое консультирование

Ход заключения соглашений
взят под личный контроль
Председателя Правительства
Российской Федерации
Д.А. Медведева.



Национальный проект «Здравоохранение»

Соглашение с руководителем
ФП «Развитие системы оказания
первичной медико-санитарной
помощи»

НЕФИНАНСОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

заключены до 31.01.2019

85 соглашений

*Типовая форма соглашения о реализации
регионального проекта утверждена протоколом
заседания Совета при Президенте РФ по
стратегическому развитию и национальным
проектам от 17.12.2018 № 15*

85 дополнительных соглашений

- Соответствие создаваемых ФАП, ФП и ВА санитарно-эпидемиологическим требованиям,
- Комплектование квалифицированными кадрами,
- Оснащение рабочего места персональным компьютером и выходом в «Интернет»,
- Получение лицензий на осуществление медицинской деятельности,
- Распределение объемов медицинской помощи

ФИНАНСОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ

заключены до 15.02.2019

179 соглашений

Соглашение о предоставлении субсидии на оказание экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации - 49

Соглашение о предоставлении субсидии на строительство ФАП (Минсельхоз РФ) - 36

Соглашение о предоставлении ИМБТ на приобретение передвижных медицинских комплексов (Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1734) - 34

Соглашение о предоставлении ИМБТ на создание врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов (Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1732) - 60

**Федеральный бюджет –
48,8 млрд рублей**

Финансовое управление проектами происходит в системе «Электронный бюджет»

Количество построенных объектов здравоохранения



*Предварительные данные согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 года № 369-р (приобретение модульных конструкций ВА, ФАП, ФП — предоставлены иные межбюджетные трансферты из резервного фонда Правительства Российской Федерации)

Сеть медицинских организаций, оказывающих помощь сельскому населению

Медицинская организация / структурное подразделение	2012	2013	2014	2015	2016	2017	% 2012 к 2017
Самостоятельные АПУ	235	72	53	51	40	37	-84,3
АПУ, входящие в состав больниц	2325	2465	2662	4527	4664	4696	102,0
Число фельдшерско-акушерских и фельдшерских пунктов	36 601 79,4%	36 225	36 553	36 307	36 104	35 923 72,2%	-1,9 !
Число амбулаторий сельских поселений и участковых больниц	4 109	4 478	4 626	4 993	5 020	5 090	23,9 ✓
ВОП	2 830	2 912	3 115	3 999	4 139	4 123	45,7 ✓
Итого:	46 100	46 152	47 009	49 877	49 967	49 869	8,2

Старт программы
«Земский доктор»

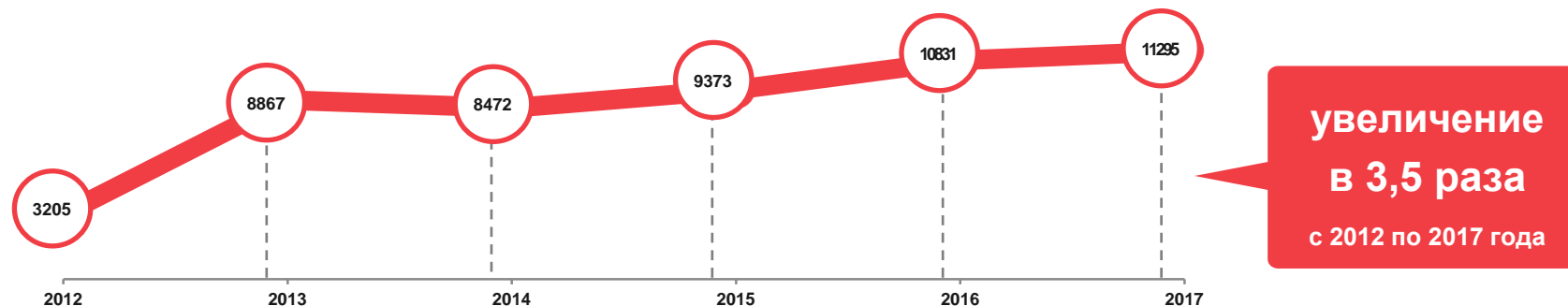
Доступность медицинской помощи на селе, в первую очередь, обеспечивается наличием инфраструктуры



Финансовое обеспечение (условия предоставления иных межбюджетных трансфертов):

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12. 2018г № 1732 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2019-2020гг. иных межбюджетных трансфертов...»

Количество домашних хозяйств, на которые возложены функции по оказанию первой помощи



Количество сельских населенных пунктов по численности населения

(по данным Всероссийской переписи населения, 2010 год и Геоинформационной системы, 2017 год.)

Населенные пункты с численностью населения	2010	2017	2010-2017, ед.	2010-2017, %	структура нас. пунктов, %
1-25	55 450	54 204	-1246	-2,2	67%
26-50	13 522	13 084	-438	-3,2	16%
51-100	13 798	13 796	-2	0,0	17%
Итого	82 770	81 084	-1686	-2,0	100%

Количество передвижных медицинских комплексов и мобильных медицинских бригад

	2012	2017
Всего передвижных комплексов	1195	1267
Мобильные медицинские бригады, врачебные бригады	504	2271

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Домовые хозяйства, на которые возложены функции по оказанию первой помощи (количество)	3 205	8 867	8 472	9 373	10 788	11 295

2017/2012 **+ 252%**

	2019	2020	2021	всего
Всего передвижных комплексов, количество	> 500	> 500	> 300	> 1300

Финансовое обеспечение

(условия предоставления иных межбюджетных трансфертов):



Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1734

«Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2019 - 2021 годах иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек»

1

наличие на территории субъекта Российской Федерации населенных пунктов с числом жителей от 1 до 100 человек, по данным геоинформационной подсистемы единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения:

- в 2019 году численность жителей, проживающих в населенных пунктах с числом жителей от 1 до 100 человек, - более 22 050 человек;
- в 2020 году численность жителей, проживающих в населенных пунктах с числом жителей от 1 до 100 человек, - от 8000 до 22049 человек;
- в 2021 году численность жителей, проживающих в населенных пунктах с числом жителей от 1 до 100 человек, - от 1 до 7999 человек;

2

наличие у субъекта Российской Федерации дополнительной потребности в 2019–2021 годах в передвижных медицинских комплексах, по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



ФАП / ВП и ВА

Количество контрольных точек

Результаты	Количество контрольных точек	
	Вехи 1 полугодие 2019г.	Вехи 2 полугодие 2019г.
Создано более 350 новых ФАПов	60 субъектам РФ доведены иные межбюджетные трансферты на создание новых ФАПов 3	Введены в эксплуатацию и подготовлены к получению лицензии на осуществление медицинской деятельности 350 ФАПов 1
Введено в действие более 40 ФАПов	Субъектам РФ доведена субсидия на развитие сети ФАПов и (или) офисов ВОП в сельской местности 1	В субъектах РФ введено в действие более 40 ФАПов и (или) офисов ВОП в сельской местности 1

Передвижные медицинские комплексы

	Вехи 1 полугодие 2019г.	Вехи 2 полугодие 2019г.
Приобретено более 500 мобильных мед. комплексов	34 субъектам РФ доведены иные межбюджетные трансферты на оснащение МО мобильными мед. комплексами 2	Приобретено более 500 мобильных мед. комплексов 1

ФАП / ВП и ВА

Финансовое обеспечение

наименование мероприятия	Итого	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Создание врачебных амбулаторий, фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 101 до 2000 человек (млрд руб.)	7,4	1,7	5,7				
Обеспечение устойчивого развития сельских территорий (строительство ФАПов) (млрд руб.)	0,148	0,148					

Показатели

наименование показателя	тип показателя	базовое значение	период, год					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
Число граждан, прошедших профилактические осмотры, млн чел.	основной	58,4	61,39	63,83	66,20	78,60	87,68	102,74
Доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре у взрослого населения, от общего числа неинфекционных заболеваний с впервые установленным диагнозом, %	Дополнительный	16,7	17,4	18,1	18,9	19,6	20,3	21,1

Передвижные медицинские комплексы

Финансовое обеспечение

наименование мероприятия	Итого	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Использование передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек (млрд руб.)	10	4	3,8	2,2			

Показатели

наименование показателя	тип показателя	базовое значение	период, год					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
Число граждан, прошедших профилактические осмотры, млн чел.	основной	58,4	61,39	63,83	66,20	78,60	87,68	102,74
Количество посещений при выездах мобильных медицинских бригад, тыс. посещений	Дополнительный	3123,2	3 687,9	4 792,9	5 897,9	6 561,9	6 561,9	6 561,9



Благодарю за внимание!